

Regiões Metropolitanas e o Estatuto da Metrópole



Secretaria Nacional de
Acessibilidade e Programas Urbanos

Ministério das
Cidades

GOVERNO FEDERAL
BRASIL
PAÍS RICO É PAÍS SEM POBREZA

Regiões Metropolitanas no Brasil



Secretaria Nacional de
Acessibilidade e Programas Urbanos

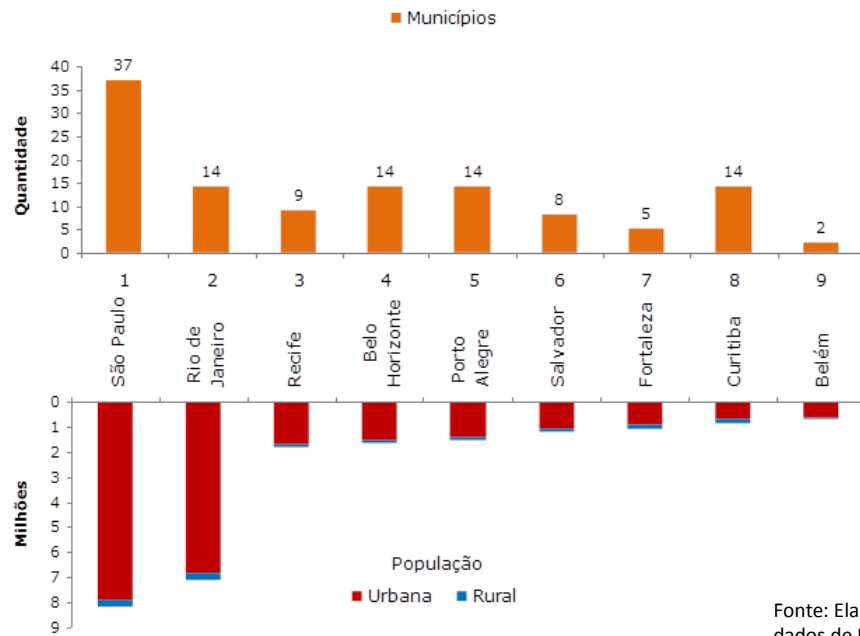
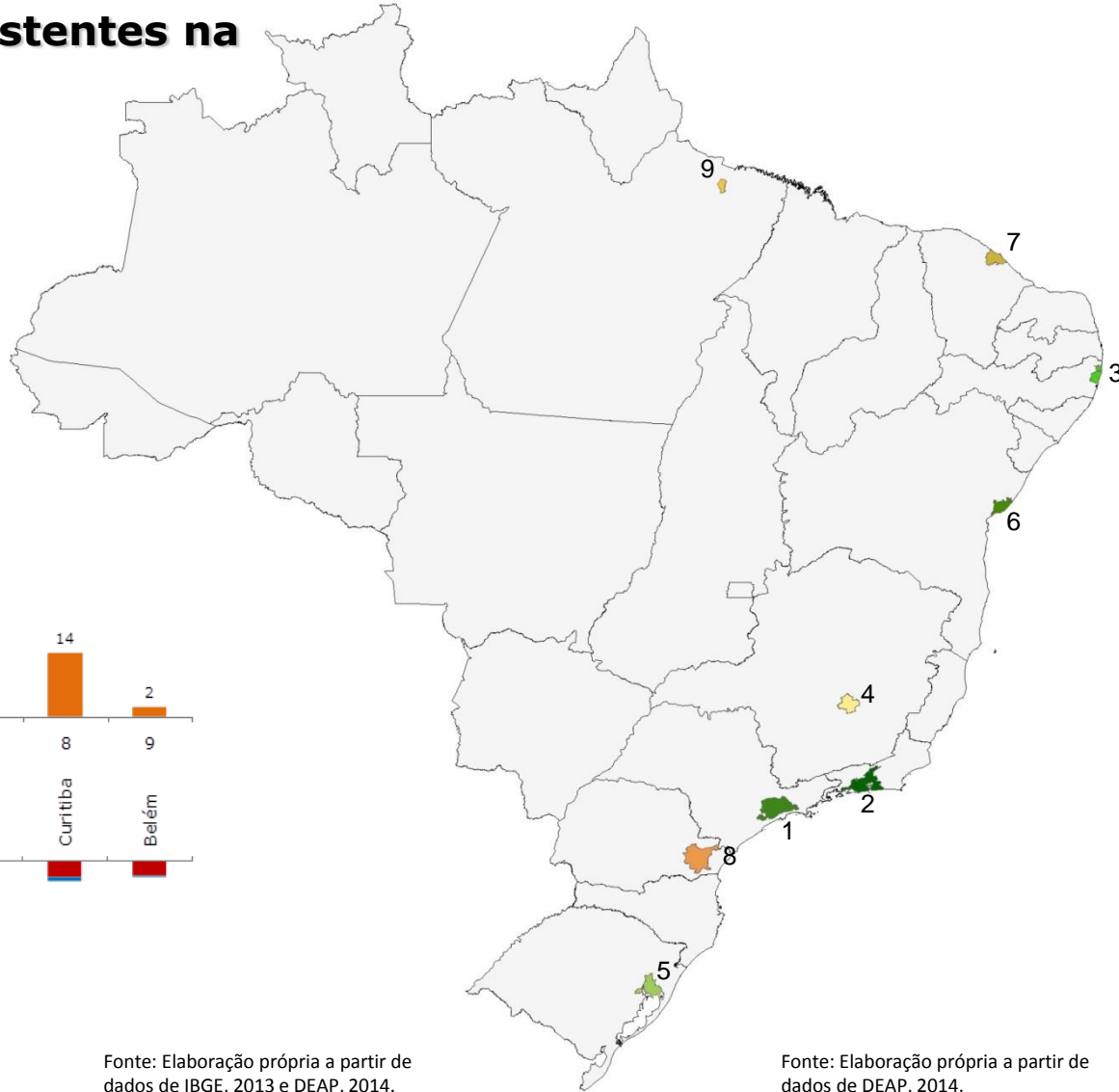
Ministério das
Cidades

GOVERNO FEDERAL
BRASIL
PAÍS RICO É PAÍS SEM POBREZA

Evolução da instituição de RM no Brasil

Regiões metropolitanas existentes na década de 1970

- ✓ Criação por Lei Federal
- ✓ Critérios nacionais
- ✓ Regime político autoritário
- ✓ Planejamento "Tecnocrático"



Fonte: Elaboração própria a partir de dados de IBGE, 2013 e DEAP, 2014.

Fonte: Elaboração própria a partir de dados de DEAP, 2014.



Secretaria Nacional de
Acessibilidade e Programas Urbanos

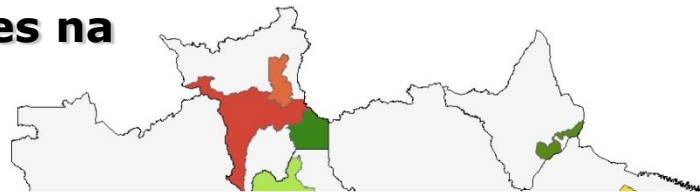
Ministério das
Cidades

GOVERNO FEDERAL
BRASIL
PAÍS RICO É PAÍS SEM POBREZA

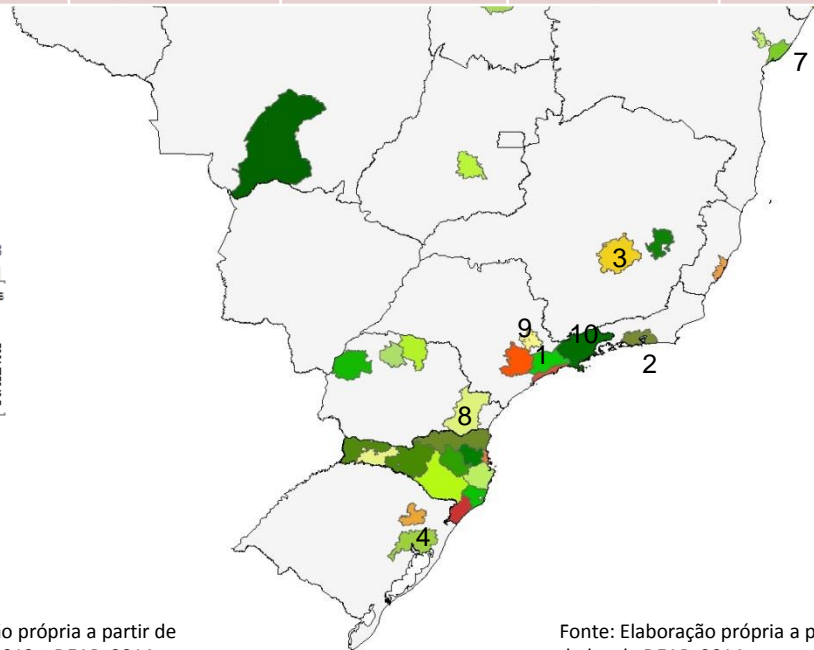
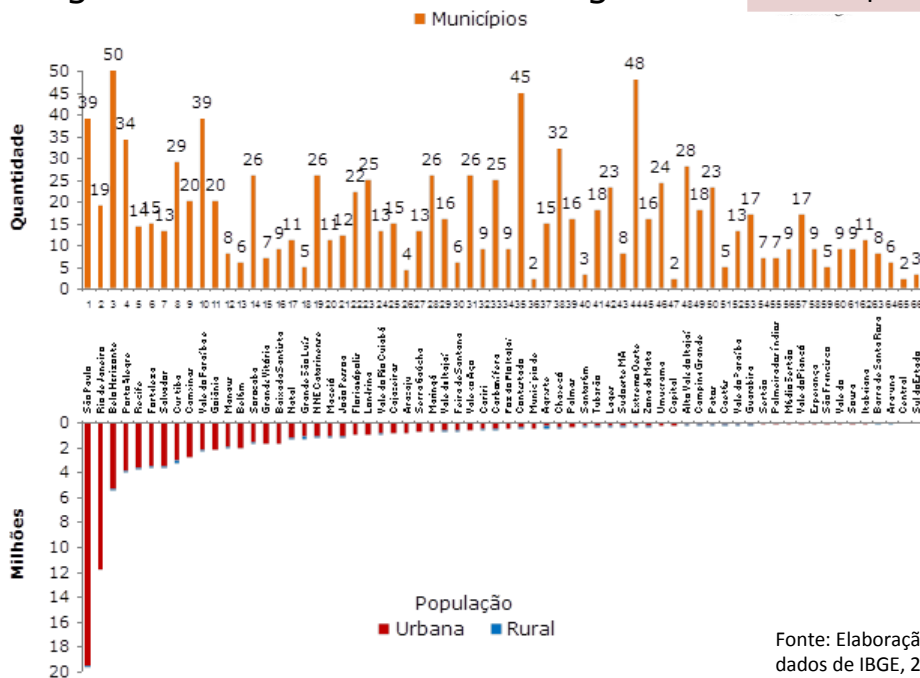
Evolução da instituição de RM no Brasil

Regiões metropolitanas existentes na década em 2014

- ✓ Proliferação de regiões metropolitanas (66 RM's)
- ✓ Grandes diferenças de critérios para a instituição das regiões metropolitanas
- ✓ Fragilidade de mecanismos de governança



Quantidades	Aglomeración Urbana	Região Metropolitana	RIDE	Total
Instituídas	5	71	3	79
Municípios	64	1.200	45	1.309
População	3.584.805	97.051.091	5.562.682	106.198.578



Fonte: Elaboração própria a partir de dados de IBGE, 2013 e DEAP, 2014.

Fonte: Elaboração própria a partir de dados de DEAP, 2014.



Secretaria Nacional de
Acessibilidade e Programas Urbanos

Ministério das
Cidades



Desafios à Governança Metropolitana



Secretaria Nacional de
Acessibilidade e Programas Urbanos

Ministério das
Cidades

GOVERNO FEDERAL
BRASIL
PAÍS RICO É PAÍS SEM POBREZA

Interseccionalidades

Hoje as Regiões Metropolitanas:

- Respondem por cerca de **50%** da população Brasileira, concentrados em apenas **7%** do território nacional (IBGE-2010);
- Respondem por **88,7 %** dos domicílios em aglomerados subnormais (IBGE-2010)
- Concentram **60%** do déficit habitacional;
- Respondem por **65% do total de receitas em abastecimento de água e esgotamento sanitário (SNIS-2012);**
- Concentram **90%** dos indivíduos com renda *per capita* de até três salários mínimos;
- Apresentam taxas de **35 homicídios** por 100 mil habitantes (mais de cinco vezes a média mundial-ONU);



Desafios

✓ Principais desafios ao desenvolvimento das regiões metropolitanas:

- Integração políticas públicas e implementação/fortalecimento de sistemas de governança interfederativa (horizontal e vertical);
- Integração de ações e investimentos em desenvolvimento urbano – Função Pública de Interesse Comum; orçamento e investimentos territorializados;
- Instituição de mecanismos para suporte financeiro e técnico para as RM's;



“Estatuto da Metrópole”



Secretaria Nacional de
Acessibilidade e Programas Urbanos

Ministério das
Cidades

GOVERNO FEDERAL
BRASIL
PAÍS RICO É PAÍS SEM POBREZA

Marco Metropolitano: LEI 13089 de 12/01/2015

- ✓ **Regula o exercício das funções públicas de interesse comum no âmbito do desenvolvimento do território metropolitano;**
- ✓ **Institui Plano de Desenvolvimento Urbano Integrado (PDUI) e outros instrumentos de planejamento e gestão interfederativa;**
- ✓ **Estabelece critérios para apoio da União às RM's, nas temáticas de desenvolvimento urbano;**



Principais Avanços

✓ Institui o mecanismo da **Gestão Plena** para governança Metropolitana:

- Instrumento legal de formalização da RM;
- Estrutura de governança (instâncias técnicas, executivas, de controle social e mecanismos de articulação orçamentária/financeira accountability);
- Plano de Desenvolvimento Urbano Integrado-PDUI;

✓ Harmoniza e integra as estratégias de planejamento e gestão do território metropolitano:

- Articula os planos diretores municipais bem como as políticas setoriais de desenvolvimento urbano;



Principais Avanços

- ✓ **Não afeta os investimentos em curso nos municípios. Estabelece o PDUI como instrumento para o planejamento dos investimentos no Território Metropolitano;**
- ✓ **Busca qualificar os investimentos nos municípios através de um olhar de planejamento urbano integrado;**
- ✓ **Institui o subsistema de planejamento e informações metropolitanas no âmbito do SNDU;**
- ✓ **Atua como marco legal indutor e não punitivo;**



Limites e Desafios

- ✓ **Limita-se às políticas de Desenvolvimento urbano;**
- ✓ **As 66 RM's já instituídas deverão estar de acordo com as novas exigências para se habilitarem a receber recursos da UNIÃO, fato que demandará revisão da legislação que as instituiu, quando necessário;**
- ✓ **Promove a articulação alguns de seus dispositivos à peças legais em elaboração:**
 - **Sistema de Informações Metropolitanas e SNDU**



Limites e Desafios

- ✓ **Estabelece sanção (improbidade administrativa) às autoridades políticas e agentes públicos que não cumprirem os dispositivos da lei;**
 - ✓ para as novas: aprovar o PDUI em 3 anos a partir da data de sua instituição;
 - ✓ para as existentes: aprovar o PDUI até 13/01/2018;
- ✓ **Ainda estabelece improbidade aos prefeitos que não adequarem seus planos diretores municipais ao PDUI:**
 - ✓ para as RMs novas e existentes: até 3 anos após a aprovação do PDUI;



Ministério das Cidades

Secretaria Nacional de Acessibilidade e Programas Urbanos

Departamento de Políticas de Acessibilidade e Planejamento Urbano



Secretaria Nacional de
Acessibilidade e Programas Urbanos

Ministério das
Cidades

GOVERNO FEDERAL
BRASIL
PAÍS RICO É PAÍS SEM POBREZA